**Решение № 9-2021/В**

**по результатам проведения внеплановой проверки**

13.12.2021 г. с. Еткуль

Комиссией финансового управления администрации Еткульского муниципального района в соответствии с распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 06.12.2021 г. № 1725 «О проведении внеплановой проверки» в отношении муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры» (далее – Заказчик), ИНН 7430008357, расположенной по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Ленина, д. 34, проведена внеплановая документарная проверка.

Цель и основание проведения проверки: проверка закупки, находящейся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащей признаки нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленной при рассмотрении закупки в рамках проведения плановой проверки в отношении муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры» (уведомление от 22.11.2021 г. № 449):

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 26.11.2021 г. № 0169300011921000248 на благоустройство мемориала памяти героев ВОВ 1941-1945гг. по ул. Хохрякова, 16 в с Коелга Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 5166600,35 рублей.

Предмет проведения проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в рамках полномочий финансового управления администрации Еткульского муниципального района.

Срок проведения проверки: с 8 ч.00 мин. 10.12.2021 г. по 16 ч. 00 мин. (время местное) 10.12.2021 г.

Проверяемый период: с 26.11.2021 г. по 10.12.2021 г.

Место проведения проверки: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Ленина, д. 34.

Проверку проводили:

Быхун Елена Михайловна, начальник отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района;

Достовалова Ольга Юрьевна, ведущий специалист финансового управления администрации Еткульского муниципального района;

Нурмухаметова Раушания Рауфовна, ведущий специалист отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района.

**УСТАНОВИЛА:**

При проведении первого этапа плановой проверки выявлены признаки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в аукционе в электронной форме, объявленном *в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»*:

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 26.11.2021 г. № 0169300011921000248 на благоустройство мемориала памяти героев ВОВ 1941-1945гг. по ул. Хохрякова, 16 в с Коелга Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 5166600,35 рублей.

В единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) объявлен аукцион в электронной форме на благоустройство мемориала памяти героев ВОВ 1941-1945гг. по ул. Хохрякова, 16 в с Коелга Еткульского муниципального района Челябинской области путем размещения 26.11.2021 г. извещения о проведении аукциона в электронной форме № 0169300011921000248.

Начальная (максимальная) цена контракта – 5166600,35 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме – 07.12.2021 в 08:00 часов.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0169300011921000248 от 09.12.2021 г. в результате рассмотрения вторых частей заявок признан победителем закупки – ООО «КОМПАНИЯ БИПЛАСТ».

На момент проведения проверки контракт по итогам проведения аукциона в электронной форме не заключен.

Рассмотрев документы и информацию с единой информационной системы в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) установлено следующее:

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)).

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

# Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. № 1042 (с изменениями от 02.08.2019 г. № 1011) (далее – Правила).

В извещении о проведении аукциона в электронной форме от 26.11.2021 г. № 0169300011921000248 установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В пункте 10 «Ограничения участия в определении исполнителя»информационной карты документации об электронном аукционе прописано, что участниками электронного аукциона могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В пункте 4 [Правил](#sub_1000) определено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Однако в пункте 8.6 проекта муниципального контракта, являющегося приложением № 3 к документации об электронном аукционе, (далее – проект муниципального контракта) указано: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, Подрядчик выплачивает Муниципальному заказчику штраф в размере 10% цены контракта». Со сноской, вынесенной в конце страницы, размещенной под чертой:

«а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей».

В разделе 8 «Ответственность сторон» проекта муниципального контракта положение пункта 4 Правил не установлено.

Таким образом, в нарушение требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 4 [Правил](#sub_1000), документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания информации о размере штрафа не для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с пунктом 2 Правил размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с [пунктами 3 - 9](#sub_1003) настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 настоящих Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

На дату размещения в ЕИС 26.11.2021 г. документации об электронном аукционе, приложением которой является проект контракта, цена контракта неизвестна.

Согласно пункту 5 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Однако в пункте 8.7 проекта муниципального контракта указано: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, Подрядчик выплачивает Заказчику штраф в размере 10% начальной максимальной цены контракта».

Согласно пункту 6 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Однако в пункте 8.8 проекта муниципального контракта указано: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного Контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, (при наличии в Контракте таких обязательств), Подрядчик выплачивает Заказчику штраф в размере 1000,00 (Одна тысяча) рублей».

Согласно пункту 9 Правил за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Однако в пункте 8.11 проекта муниципального контракта указано: «За каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик выплачивает Подрядчику штраф в размере 1000,00 (Одна тысяча) рублей».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0169300011921000248 от 09.12.2021 г. победитель закупки предложил цену контракта 4546608,11 рублей.

Однако в пунктах 8.7, 8.8, 8.11 проекта муниципального контракта установлен размер штрафа.

Таким образом, в нарушение требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пунктов 5, 6, 9 [Правил](#sub_1000), документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания недостоверной информации о размере штрафа.

Исходя из материалов внеплановой проверки, информации, представленной Заказчиком, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

**РЕШИЛА:**

**1.** В результате проведения внеплановой проверки подтверждены следующие нарушения:

части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе;

пунктов 4, 5, 6, 9 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. № 1042 (с изменениями от 02.08.2019 г. № 1011).

**2**.В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика – предписание не выдавать.

**3.** Передать материалы проверки в Главное контрольное управление Челябинской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении с актом о проведении плановой проверки.

4. Другие меры по устранению нарушений, в том числе обращение с иском в суд, арбитражный суд, передача материалов в правоохранительные органы и иные органы власти не предпринимать.

5. Приобщить решение по результатам проведения внеплановой проверки к материалам плановой проверки.

Начальник отдела

казначейского исполнения

бюджета финансового

управления администрации

Еткульского муниципального района Е.М. Быхун

Ведущий специалист

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района О.Ю. Достовалова

Ведущий специалист

отдела казначейского

исполнения бюджета

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района Р.Р. Нурмухаметова